



N. 44 del 23/09/2025

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: OBIETTIVI SPECIFICI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 19, COMMA 5, D.LGS. N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016 - ANNO 2025

L'anno **Duemilaventicinque** il giorno **Ventitre** del mese di **Settembre** alle ore **20:00**, nella sala delle adunanze consiliari della Sede comunale, a seguito di apposita convocazione, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **STRAORDINARIA**, seduta e Convocata dal Presidente.

Presiede la seduta DRUSIANI ROBERTO.

Posto in discussione l'argomento in oggetto, risultano presenti:

Posizione	Nominativo	Carica	Presente
1	BAGNI CATERINA	Sindaco	Si
2	DRUSIANI ROBERTO	Presidente	Si
3	AMADEI FABIO	Consigliere	Si
4	BURANI FEDERICO	Consigliere	Si
5	ZAMBELLI CRISTINA	Consigliere	Si
6	DAOLIO MORENO	Consigliere	Si
7	ORIANI REBECCA	Consigliere	Si
8	DRUSIANI GIACOMO	Consigliere	Si
9	COSTI LORELLA	Consigliere	Si
10	ORI ANDREA	Consigliere	Si
11	BENATTI ROBERTO	Consigliere	Si
12	RONCHETTI LUCA	Consigliere	Si
13	FERRARI ALBERTO	Consigliere	Si
14	VINCENZI PAOLO	Consigliere	Si
15	RICCIO FRANCESCO	Consigliere	Si
16	MALETTI MARCO	Consigliere	No
17	SEDONI MARCO	Consigliere	No
	Presenti N. 15	Assenti N. 2	

PRESIDENTE E CONSIGLIERI ASSEGNATI n° 15

Partecipa il Segretario Dottoressa ROCCHI VIENNA MARCELLA, incaricato della redazione del verbale.

Delibera di CONSIGLIO nr. 44 del 23/09/2025

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.

pag.1



Introduce l'argomento il Presidente del Consiglio comunale Roberto Drusiani, che dà la parola alla Responsabile del Servizio Finanziario territoriale del Comune di Soliera dott.ssa Simona Loschi per l'illustrazione.

Prende la parola la dott.ssa Loschi per l'esposizione.

Interviene nella discussione il consigliere Ferrari ponendo una domanda, a cui fornisce risposta la dott.ssa Loschi.

Riscontrata l'assenza di richieste di intervento, si procede quindi con le dichiarazioni di voto relative alla proposta di deliberazione.

Tutti gli interventi vengono conservati agli atti mediante registrazione elettronica a cura della Segreteria Generale; i files sono a disposizione dei singoli consiglieri e degli aventi titolo e messi online, con libero accesso, sul sito web del Comune di Soliera.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 147- *quater* del D.lgs. 267/2000, rubricato "Controlli sulle società partecipate non quotate", con particolare riferimento ai commi 1, 2 e 3:

"1. L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili.

2. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1 del presente articolo, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.

3. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente";

Richiamate:

- la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025 approvata con deliberazione di Consiglio comunale n. 64 del 19/12/2024, nella quale sono stati individuati gli obiettivi gestionali, di cui all'art 147- *quater* del D.lgs. 267/2000, delle società partecipate per l'anno 2025;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 71 del 19/12/2024 avente ad oggetto: "Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016";



Visto l'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n.175/2016, ai sensi del quale *“Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”*;

Viste, altresì

- le norme generali relative alle società in controllo pubblico;
- il Regolamento “Organizzazione, strumenti e modalità dei controlli interni” del Comune di Soliera, approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 08 del 7 febbraio 2013 e ss.mm.ii;
- le disposizioni relative al sistema contabile integrato (D. Lgs. n. 118/2011);
- la disciplina di trasparenza e di prevenzione della corruzione (L. n. 190/2012 – D.Lgs. n. 33/2013 e D.Lgs. n. 39/2013) e la disciplina riguardante il Piano integrato di attività e organizzazione;

Considerato che:

- il perimetro dei destinatari degli obiettivi di cui all'art. 19, comma 5, TUSP, è individuabile, come emerge dalla lettera della norma, nelle società controllate, direttamente o indirettamente, da Pubbliche Amministrazioni;
- ai fini del presente provvedimento, è stata verificata la ricorrenza di situazioni di controllo pubblico in capo al Comune di Soliera rispetto alle società nelle quali detiene, direttamente ed indirettamente, partecipazioni;
- da tale verifica è emerso quanto di seguito indicato:
 - a. sussistenza di controllo pubblico del Gruppo Aimag (società Aimag s.p.a. e società dalla medesima controllate, in via diretta ed indiretta), in ragione della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria (e straordinaria) della società capogruppo da parte dei 21 Comuni soci, i quali detengono il 65% delle azioni ordinarie;
 - b. sussistenza di controllo pubblico della società Amo s.p.a., in ragione della natura omogenea degli enti soci, che detengono la totalità delle azioni esercitabili nelle rispettive assemblee societarie, e conseguentemente, della natura omogenea delle relative esigenze;
- con riferimento alla società Amo S.p.a., è proseguito, anche per quanto riguarda gli obiettivi riguardanti l'anno 2025, il percorso di obiettivazione e controllo delle società, unitamente agli altri enti pubblici, soci di riferimento; conseguentemente è stata mantenuta l'impostazione degli obiettivi in materia di spese di funzionamento proposta dal socio con la partecipazione di maggioranza relativa (Comune di Modena);

Dato atto che in merito alla società Lepida S.c.p.a., non vengono espressi indirizzi poiché gli obiettivi, ai sensi dell'art. 19 del D.lgs. n. 175/2016, sulle spese di funzionamento della società, sono fissati con deliberazione di Giunta della Regione Emilia- Romagna;

Evidenziata la necessità di predisporre un generale atto di indirizzo per l'annualità 2025 con cui individuare le voci relative alle spese di funzionamento che le società in controllo sono chiamate a

Delibera di CONSIGLIO nr. 44 del 23/09/2025

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



contenere, nonché le modalità dei flussi informativi relativi a tali spese;

Considerato, altresì, che

- l'assenza di una definizione normativa del concetto di "spese di funzionamento", riferita alle società di capitali, ha comportato, in sede di definizione degli obiettivi per l'anno 2022, la necessità di individuarne la perimetrazione; tale perimetrazione, individuata nell'anno 2022 e ribadita per gli anni 2023 e 2024 ha permesso di parametrare gli obiettivi forniti ai settori di attività delle singole società, senza ostacolare eventuali potenziamenti ed ampliamenti dell'attività stessa, senza però disperdere i livelli di produttività e di efficienza della gestione;

- conseguentemente, è stata mantenuta tale perimetrazione delle spese di funzionamento anche per il 2025 facente riferimento alle voci:

"B6 - spese per acquisto di materie prime, sussidiarie e di consumo",

"B7 - spese per servizi",

"B8 - spese per godimento di beni di terzi",

"B9 - spese per il personale",

"B11 - variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci",

"B14 - oneri diversi di gestione",

ed il complesso delle stesse, come avvenuto per gli obiettivi delle annualità precedenti, è stato percentualmente rapportato al valore della produzione, come individuato dall'art. 2425, c. 1, lett. a) del Codice Civile, al fine di individuare gli obiettivi 2025;

Ritenuta l'opportunità di definire obiettivi specificatamente differenziati per ogni società, come individuati in allegato A);

Dato atto che

a. il documento allegato A) alla presente, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, reca gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento di cui all'articolo 19, comma 5, d.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, delle società in controllo pubblico del Comune di Soliera;

Atteso che:

- il presente atto viene assunto in adempimento al succitato art. 19, comma 5, D.Lgs. n. 175/2016;

- le società devono recepirlo tramite propri provvedimenti interni, da rendere pubblici nell'ambito delle pubblicazioni di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

Preso atto degli allegati pareri favorevoli, espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del TUEL:

- dal Responsabile territoriale del servizio finanziario, in ordine sia alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa che regolarità contabile in ordine ai riflessi, diretti o indiretti, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Visti:

- il D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267;
- lo Statuto comunale;

Con la seguente votazione, resa nei modi di legge: presenti e votanti 15 Consiglieri, voti favorevoli 13, voti contrari 1 (Vincenzi), astenuti 1 (Riccio);

Delibera di CONSIGLIO nr. 44 del 23/09/2025

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.



DELIBERA

1. DI APPROVARE gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento di cui all'articolo 19, comma 5, d.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, per le società in controllo pubblico del Comune di Soliera, contenuti nell'allegato A) al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
2. DI PUBBLICARE, ai sensi dell'art. 19, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm., il presente provvedimento;
3. DI TRASMETTERE alle società individuate nel presente atto gli obiettivi di cui all'allegato A), affinché li recepiscono con propri provvedimenti, e li rendano pubblici ai sensi dell'art. 19, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.;
4. DI RICHIEDERE alle società individuate nel presente atto di garantire i flussi informativi e di fornire riscontro sui risultati e sugli effetti conseguiti, secondo le modalità stabilite dall'allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante.

DELIBERA INOLTRE

di dichiarare, con la seguente separata votazione resa nei modi di legge: presenti e votanti 15 Consiglieri, voti favorevoli 13, voti contrari 1 (Vincenzi), astenuti 1 (Riccio), il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.lgs. n. 267/2000 al fine di consentirne l'immediato recepimento da parte delle società in controllo pubblico.



Deliberazione nr. 000044 in data 23/09/2025

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente
DRUSIANI ROBERTO

IL Segretario Generale
ROCCHI VIENNA MARCELLA



PROPOSTA N. 2257 del 15/09/2025

**OGGETTO: OBIETTIVI SPECIFICI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI
FUNZIONAMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 19, COMMA 5, D.LGS. N.
175 DEL 19 AGOSTO 2016 - ANNO 2025**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere
FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

15/09/2025

Il Responsabile del U3 - SERVIZI FINANZIARI

LOSCHI SIMONA

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del
D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*



PROPOSTA N. 2257 del 15/09/2025

**OGGETTO: OBIETTIVI SPECIFICI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI
FUNZIONAMENTO DI CUI ALL'ARTICOLO 19, COMMA 5, D.LGS. N.
175 DEL 19 AGOSTO 2016 - ANNO 2025**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere
FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità contabile della presente proposta.

15/09/2025

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario

LOSCHI SIMONA

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del
D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Soliera consecutivamente dal giorno 30/09/2025 al giorno 15/10/2025.

L'addetto alla pubblicazione
FORGIERI CHIARA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

☐

La Presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 23/09/2025 decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del d.lgs. 267/00

☒

La Presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. 267/2000