

O.d.G. n.75



## Comune di Soliera

### ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

#### **Oggetto: APPROVAZIONE VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE (PSC)**

Adunanza straordinaria - Seduta del giorno **due** del mese di **luglio** dell'anno **duemilatredici** ( **02-07-2013**) ore **20.30** Si è convocato il Consiglio Comunale, nella sede presso il castello "Campori", previa l'osservanza delle formalità prescritte. Si sono riuniti in seduta pubblica i Consiglieri Comunali e all'appello nominale iniziale risultano presenti:

1. Schena Giuseppe	sì	12. Canovi Nives	sì
2. Solomita Roberto	sì	13. Lusetti Moreno	sì
3. Righi Rosanna	sì	14. Ortolani Marika	sì
4. Natali Patrizia	no	15. Melchionda Francesco	sì
5. Bagni Caterina	sì	16. Paltrinieri Gianni	no
6. Bruschi Pierpaolo	sì	17. Palumbo Antonino	sì
7. Sternieri Marina	sì	18. Scapinelli Roberto	sì
8. Corradi Lauro	sì	19. Lodi Guido	sì
9. Gasparini Catellani Renzo	sì	20. D'Ambrosio Mario	sì
10. Desiderio Francesca	sì	21. Zironi Giovanna	sì
11. Guerra Ylenia	sì		

Presenti n. 19                      Assenti n. 02

Sono presenti anche gli Assessori esterni:

1. Panini Roberto	sì	3. Andreoli Maurizio	sì
2.			

Presenti n. 02                      Assenti n. 0

Assiste il **Segretario Generale dr.ssa Vienna Marcella Rocchi**. Assume la presidenza dell'adunanza la Sig.ra **Ortolani Marika** e riconoscutane la legalità, dichiara aperta la seduta, designando a questori i tre Consiglieri: **Sternieri, canovi e Scapinelli**.

**Il Presidente**  
**(Marika Ortolani)**

**Il Segretario Generale**  
**(dr.ssa Vienna Marcella Rocchi)**



**Comune di Soliera**  
**Settore Pianificazione e**  
**Sviluppo del Territorio**  
(Servizio Urbanistica ed Edilizia Privata)

**OGGETTO: APPROVAZIONE VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE**  
**(PSC)**

Sono presenti rispetto all'appello iniziale n. 20 consiglieri.

Tutti gli interventi vengono conservati agli atti mediante registrazione elettronica a cura della Segreteria Generale; i files sono a disposizione dei singoli consiglieri e degli aventi titolo e messi on line, con libero accesso, sul sito web del Comune di Soliera.

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Richiamata** la precedente deliberazione n. 23 del 26/03/2013 con la quale è stata adottata la variante al Piano Strutturale Comune (PSC);

**Considerato**

**che** con delibera di Giunta Comunale n.81 del 20.09.2012 è stato approvato il Documento Preliminare per la redazione della Variante al vigente P.S.C. ai sensi art. 32-bis, comma 1, lett.b), in recepimento di quanto previsto dal piano sovraordinato per l'ambito ex-Sicem, così come redatto dal Progettista incaricato e costituito da:

- o Relazione illustrativa, comprensiva della Valsat preliminare (valutazione preliminare di sostenibilità ambientale),
- o Norme Tecniche di Attuazione di PSC, limitatamente all'art. 2.8 – Ambiti specializzati per attività produttive,
- o le tavole di PSC n. 1.1 e 1.2, limitatamente alla legenda;

**che** con Decreto del Sindaco n°29 del 21/11/2012 è stata indetta e convocata la Conferenza di Pianificazione di cui agli art.li n°14 e 23 della Legge Reg.le n°20/2000 e che la stessa ha concluso i propri lavori con la sottoscrizione del verbale conclusivo nel quale si sono recepiti

tutti contributi degli Enti partecipanti alla Conferenza stessa;

**che** con atto del Consiglio Comunale n° 22 del 26/03/2013 è stato approvata la bozza di Accordo di Pianificazione da sottoscrivere con la Provincia di Modena, Accordo redatto ai sensi e con i contenuti di cui al punto 3) dell'art.32 della L.R.n°20/2000;

**che** l'accordo di pianificazione per la formazione della variante al Piano Strutturale del Comune di Soliera, ai sensi della L.R. 20 del 24/3/200, è stato sottoscritto in data 2/04/2013;

#### **Dato atto**

**che** in conformità al disposto dell'art.32 comma 4 della L.R.n°20/2000 il Piano adottato è stato trasmesso alla Provincia per i relativi adempimenti;

**che** in conformità al comma 5 dell'art.32 della L.R.n°20/2000 il Piano adottato è stato trasmesso al B.U.R. della Regione Emilia Romagna per la pubblicazione dell'avviso dell'avvenuta adozione e che inoltre dell'adozione della variante al PSC è stata data notizia tramite il quotidiano "Resto del Carlino" ed il sito internet del Comune;

**che** in conformità alla stesso comma 5 dell'art.32) il Piano è stato depositato per 60 giorni consecutivi dalla pubblicazione sul B.U.R., presso la sede Comunale per la libera consultazione;

**che** il Piano adottato è stato inoltre inviato alle sedi dell' U.S.L. e all' ARPA competenti per territorio per i relativi pareri ed inoltre al Consorzio di Bonifica Parmigiana-Moglia, ENEL, Snam rete gas e all'AIMAG per eventuali osservazioni-integrazioni, nonché ai Comuni contermini, alle soprintendenze: beni archeologici per l'emilia romagna, beni architettonici e per il patrimonio storico artistico ed etnoantropologico;

#### **Preso atto**

che entro la scadenza del compiuto deposito, corrispondente al 11/06/2013, non sono pervenute osservazioni;

#### **Preso altresì atto**

che in detto periodo non sono pervenuti il parere integrato di USL-ARPA;

che in data 26/06/2013 prot.n° 9109 è pervenuta la delibera di Giunta Provinciale con la quale viene approvata la proposta di Variante al PSC adottata dal Comune di Soliera con delibera di C.C. n°23/2013, formulando nel contempo alcune riserve ai sensi dell'art.32 della L.R. n°20/2000;

#### **Visto**

il testo delle controdeduzioni alle riserve della Provincia costituiscono parte integrante del presente;

#### **Considerato**

che l'argomento è stato illustrato alla Commissione Consiliare Territorio e Ambiente nelle sedute del 27/06/2013;

che sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile del Settore Pianificazione in ordine alla regolarità tecnica;

Visto il vigente P.R.G.;  
Visto lo Statuto Comunale;  
Visto il D.Lgs.n°267/2000;  
Vista la L.R.n°20/2000;  
Vista la delibera di C.C.n°23/2013

Con la seguente votazione resa nei modi di legge: presenti e votanti 20 consiglieri, voti favorevoli 15, voti contrari 3 (Lodi, Zironi, Melchionda), astenuti 2 (Scapinelli, D'Ambrosio);

### **DELIBERA**

**di controdedurre** alle riserve formulate dalla Provincia facendo proprio e quindi approvando l'elaborato predisposto che si allega al presente atto sotto la lettera A)

**di approvare** la variante al vigente P.S.C. così come illustrata ed evidenziata negli elaborati a firma dell'arch. Alessandro Bettio, che di fatto si approvano e costituiti da:

- o Relazione illustrativa, comprensiva di Valsat preliminare (valutazione preliminare di sostenibilità ambientale),
- o Norme Tecniche di Attuazione di PSC, limitatamente all'art. 2.8 – Ambiti specializzati per attività produttive
- o le tavole di PSC n. 1.1 e 1.2, limitatamente alla legenda;

tutti depositati in formato cartaceo agli atti del Settore Pianificazione in quanto redatti in files non supportati dal programma degli atti deliberativi, mentre la copia digitale dei medesimi elaborati tecnici ed allegati grafici è depositata presso l'ufficio segreteria;

**di incaricare** il Settore Pianificazione di tutti gli adempimenti conseguenti all'approvazione dell'atto così come disciplinato dall'art.32 della L.R. n°20/2000;

**di dichiarare**, con la seguente votazione resa nei modi di legge: presenti e votanti 20 consiglieri, voti favorevoli 15, voti contrari 3 (Lodi, Zironi, Melchionda), astenuti 2 (Scapinelli, D'Ambrosio), il presente atto immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134 co. 4 del D.Lgs 267/2000 stante l'urgenza di procedere alla sua applicazione.



Provincia di Modena

Servizio Pianificazione urbanistica territoriale e cartografica  
telefono 059 209 371 fax 059 209 284  
viale Martiri della Libertà 34, 41121 Modena c.f. e p.i. 01375710363  
centralino 059 209 111 www.provincia.modena.it provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Prot. 9109  
del 26/6/2013

ALLEGATO DELIBERA  
N° 75 DEL 02/7/2013



IL SEGRETARIO COMUNALE  
dr.ssa VIENNA MARCELLA ROCCHI

Classifica 07-04-05 fasc.2128/2012.

Modena, 26/06/2013

Alla cortese attenzione di

COMUNE DI SOLIERA

ALL'A.S.L. - SERVIZIO IGIENE PUBBLICA  
DI CARPI  
P.LE OSPEDALE 3 CARPI MO

ALL'AR.P.A. - SEZIONE PROVINCIALE  
DI MODENA  
VIALE FONTANELLI, 23 MODENA

ALLA REGIONE EMILIA ROMAGNA  
SETTORE URBANISTICA  
VIA DEI MILLE 21 BOLOGNA

**Oggetto: COMUNE DI SOLIERA. VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE (P.S.C.) DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 26/03/2013 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 32 L.R.20/00. RISERVE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 7 L.R. N. 20/2000. TRASMISSIONE DELIBERAZIONE N. 194 DEL 25/06/2013.**

Con la presente, ai sensi dell'art. 32 della L.R. 20/2000, si trasmette, per i provvedimenti di competenza dell'Amministrazione Comunale, la deliberazione di Giunta Provinciale n. 194 avente ad oggetto: "COMUNE DI SOLIERA. VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE (P.S.C.) DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 26/03/2013 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 32 L.R.20/00. RISERVE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 7 L.R. N. 20/2000" approvata nella seduta del 25/06/2013, immediatamente eseguibile.

Cordiali saluti.

Il Dirigente MANICARDI ANTONELLA

Originale Firmato Digitalmente

(da compilare in caso di stampa)

Protocollo n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

1950

1951

1952

1953

1954

1955

1956

1957

1958

1959

1960

1961

1962

1963

1964

1965

1966

1967

1968

1969

1970

1971

1972

1973

1974

1975

1976

1977

1978

1979

1980

1981

1982

1983

1984

1985

## GIUNTA PROVINCIALE

Il 25 GIUGNO 2013 alle ore 09:30 si riunisce nella sala delle proprie sedute la Giunta provinciale, presieduta dal Presidente della Provincia EMILIO SABATTINI con l'assistenza del Segretario Generale GIOVANNI SAPIENZA.

Sono presenti 6 membri su 8, assenti 2. In particolare risultano:

SABATTINI EMILIO	Presidente della Provincia	Presente
GALLI MARIO	Assessore provinciale	Assente
GOZZOLI LUCA	Assessore provinciale	Presente
MALAGUTI ELENA	Assessore provinciale	Presente
ORI FRANCESCO	Assessore provinciale	Presente
PAGANI EGIDIO	Assessore provinciale	Presente
SIROTTI MATTIOLI DANIELA	Assessore provinciale	Assente
VALENTINI MARCELLA	Assessore provinciale	Presente

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale, pone in trattazione il seguente argomento:

Delibera n. 194

COMUNE DI SOLIERA. VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE (P.S.C.) DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 26/03/2013 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 32 L.R.20/00. RISERVE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 7 L.R. N. 20/2000.

Oggetto:

COMUNE DI SOLIERA. VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE (P.S.C.) DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 26/03/2013 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 32 L.R.20/00. RISERVE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 7 L.R. N. 20/2000.

Il Piano Strutturale Comunale del Comune di Soliera è stato approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 03/12/2003 mediante Conversione del Piano Regolatore Generale vigente, negli attuali strumenti urbanistici: Piano Strutturale Comunale (P.S.C.), Piano Operativo Comunale (P.O.C.) e Regolamento Urbanistico ed Edilizio (R.U.E.); conversione effettuata ai sensi del comma 5 dell'Art.43 della L.R.20/2000.

Con delibera di Giunta Comunale n. 81 del 20/09/2012 il Comune di SOLIERA ha approvato il Documento preliminare relativo alla presente Variante al PSC.

Con decreto sindacale n. 29 del 21/11/2012 è stata indetta la Conferenza di Pianificazione. La Conferenza di Pianificazione è stata aperta il 13/12/2012 e chiusa in data 28/12/2012. L'Accordo di pianificazione, approvato con Delibera di Giunta Provinciale n. 55 del 26/02/2013 e Delibera di Consiglio Comunale n. 22 del 26/03/2013 è stato sottoscritto in data 02/04/2013.

Il Comune di Soliera ha proceduto alla adozione della Variante al PSC con delibera n. 23 del 26/03/2013 e gli elaborati di detta Variante sono stati trasmessi alla Provincia con nota prot. 5381 del 10/04/2013 ai fini istruttori. L'Amministrazione Provinciale li ha assunti agli atti con prot. 40041 del 10/04/2013.

Ai sensi del comma 7 dell'Art.32 della L.R.20/2000 la Provincia può sollevare riserve di conformità al Piano Strutturale Comunale rispetto agli strumenti della pianificazione provinciale e regionale, qualora essi abbiano rilevanza rispetto al territorio comunale e limitatamente agli ambiti delle materie di pertinenza dei piani stessi e delle loro successive modificazioni ed integrazioni.

In merito alla valutazione degli strumenti di pianificazione urbanistica comunale, si richiamano anche le disposizioni vigenti in materia di Valutazione Ambientale di cui all'art 5 della L.R. 20/2000 ed ai Decreti legislativi nn. 152/2006 e 4/2008 e la L.R. 9/2008, nonché quelle relative alla compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità locale degli aspetti fisici del territorio di cui all'art. 5 della L.R. 19/2008.

Si richiamano altresì gli atti di organizzazione interna dell'Ente in materia di gestione delle funzioni trasferite in materia urbanistica di cui alla

- Deliberazione di Giunta Provinciale n. 715 del 23 ottobre 1995 "*Prima definizione procedure istruttorie P.R.G. e varianti dopo l'emanazione della LR 6/1995*";
- Direttiva del Presidente n.3097 del 14 gennaio 2002 "*Partecipazione della Provincia alla Conferenza di Pianificazione per la formazione dei Piani Strutturali Comunali di cui alla LR 20/2000 - Principi organizzativi e modalità di lavoro*";
- Deliberazione di Giunta Provinciale n. 366 del 23 settembre 2008 avente per oggetto "*Gestione procedimenti VAS e Verifica di assoggettabilità di cui al decreto legislativo n. 152/2006 recante norme in materia ambientale, come corretto e integrato dal D.Lgs 4/2008 - strumenti urbanistici comunali (LR 20/2000 e LR 47/1978)*".

Il Servizio Pianificazione Urbanistica, con prot. n. 67884 del 19/06/2013 ha eseguito l'istruttoria tecnica sugli elaborati della Variante al Piano Strutturale adottati dal Comune di Soliera, in attuazione del PEG 2012, Programma 270, Progetto 1309. La suddetta istruttoria, anche sulla base dei contributi tecnici pervenuti, ha verificato la conformità della Variante al P.S.C., adottata dal Comune di Soliera, rispetto agli altri strumenti di settore e della programmazione e pianificazione provinciale.



Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Per quanto precede,

ad unanimità di voti favorevoli, espressi nelle forme di legge,

**LA GIUNTA DELIBERA**

- 1) di non sollevare Riserve, ai sensi dell'art. 32 comma 7 della L.R. n. 20/2000, alla variante al Piano Strutturale Comunale adottata del Comune di Soliera con deliberazione consiliare n. 23 in data 26/03/2013;
- 2) di fare proprio il parere in ordine alla Valutazione Ambientale; con riguardo all'art. 5 della L.R. 20/2000 ed all'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006 (VAS) come modificato dal D.Lgs. n. 4/2008; in merito alla Variante al Piano Strutturale del Comune di Soliera, contenuto nell'istruttoria tecnica prot. n. 67884 del 19/06/2013 allegata al presente atto alla lettera a) che dello stesso costituisce parte integrante e sostanziale;
- 3) di richiedere al Comune di Soliera di adeguare il Piano Strutturale Comunale alle prescrizioni ambientali formulate al precedente punto 2), ai sensi dell'art. 5 della L.R. 20/2000 ed all'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006 (VAS) come modificato dal D.Lgs. n. 4/2008 al fine di garantire la sostenibilità del piano;
- 4) di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
EMILIO SABATTINI

Il Segretario Generale  
GIOVANNI SAPIENZA

**ISTRUTTORIA DEL SERVIZIO PIANIFICAZIONE URBANISTICA E CARTOGRAFIA**  
**prot. N 67884 / 07.04.05 / fasc. 2128 del 19/06/2013**

**COMUNE di SOLIERA**

**VARIANTE al PSC adottata con deliberazione di Consiglio Comunale n.23 del 26/03/2013**

**RISERVE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 7 L.R. N. 20/2000**

**VALSAT ai sensi della LR 20/2000 ( D.Lgs. 152/2006).**

---

## **PREMESSE**

### **Aspetti amministrativi e procedurali**

---

Osservato che:

- Il Piano Strutturale Comunale del Comune di Soliera è stato approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 03/12/2003 mediante Conversione del Piano Regolatore Generale vigente, negli attuali strumenti urbanistici: Piano Strutturale Comunale (P.S.C.), Piano Operativo Comunale (P.O.C.) e Regolamento Urbanistico ed Edilizio (R.U.E.); conversione effettuata ai sensi del comma 5 dell'Art.43 della L.R.20/2000.
- Successivamente alla approvazione del PSC sono state approvate:
  - una variante al PSC approvata con DCC 36 del 22/04/2009;
  - diverse varianti specifiche al POC/RUE.

Premesso che:

- con decreto sindacale n. 29 del 21/11/2012 è stata indetta la Conferenza di Pianificazione con la finalità di procedere all'esame congiunto del Documento Preliminare ed esprimere valutazioni preliminari in merito agli obiettivi ed alle scelte di pianificazione prospettate dall'Amministrazione Comunale, avanzate sulla base di un Quadro Conoscitivo del territorio e dei conseguenti limiti e condizioni per lo sviluppo sostenibile.
- la Conferenza di Pianificazione è stata aperta il 13/12/2012.
- in data 28/12/2012 si è quindi tenuta la seduta conclusiva della Conferenza di Pianificazione, al termine della quale gli Enti partecipanti hanno provveduto a sottoscrivere il verbale conclusivo della Conferenza condividendo le determinazioni finali contenute nello stesso verbale e negli atti allegati. La Provincia di Modena, in particolare, ha espresso le proprie determinazioni finali con prot. 119989 del 21/12/2012, al verbale allegato.
- Con Delibera GP n. 55 del 26/02/2013 e Delibera CC n. 22 del 26/03/2013 è stato approvato il testo dell'Accordo di pianificazione tra la Provincia di Modena ed il Comune di Soliera per la formazione del Piano Strutturale Comunale.
- L'Accordo di pianificazione è stato sottoscritto in data 02/04/2013.

Gli elaborati relativi alla presente Variante al PSC, adottata con Delibera del Consiglio Comunale di Soliera n. 23 del 26/03/2013, sono pervenuti con comunicazione prot. 5381 del 10/04/2013 e sono stati acquisiti agli atti della Provincia di Modena con prot. 40041 del 10/04/2013.

Con comunicazione prot. 8552 del 15/06/2013 acquisita con prot. 66553 del 17/06/2013 in Comune di Soliera ha certificato che NON sono pervenute osservazioni al piano.

### **Sintesi dei contenuti della Variante al PSC**

---

Il Comune di SOLIERA procede con la presente Variante ad apportare una specifica modifica allo strumento vigente al fine di adeguare lo strumento comunale al POIC provinciale.

### **Pareri**

---

Sono pervenuti i pareri del Servizio Commercio prot. 50631 del 08/05/2013 e del Servizio

Pianificazione Territoriale in data 13/05/2013.

Tutto ciò premesso si propone che la Giunta Provinciale faccia proprio i pareri di seguito riportati

**PARERE TECNICO in merito all'espressione di RISERVE ai sensi dell'art. 41, LR 20/2000**

In merito all'oggetto non si ritiene di dover esprimere riserve.

Si richiama il parere del Servizio Commercio che, pur non sollevando rilievi, ritiene opportuno "richiamare quanto espresso dalla Regione Emilia Romagna nella comunicazione prot. 46607 del 20/02/2013 indirizzata ai dirigenti settore commercio dei Comuni della Regione" che alla presente si allega per farne parte integrante e sostanziale (Allegato 1)

**PARERE TECNICO in merito alla VALSAT (Art. 5 LR 20/2000)**

La variante in oggetto non influenza altri piani sovraordinati, costituisce, invece, riferimento per la successiva pianificazione comunale operativa (POC) ed attuativa (PUA).

La sua attuazione, pur non comportando aumento della capacità edificatoria del PSC vigente, comporta un incremento del carico urbanistico che deve essere valutato nei limiti ammessi dal vigente PTCP/POIC.

Gli effetti sull'ambiente, aggiuntivi rispetto a quelli considerati in precedenza per il PSC vigente, sono stati valutati in sede di VALSAT facendo esplicito riferimento alla sovraordinata valutazione del POIC.

Si ritiene necessario precisare che il POIC, nel ritenere sostenibile la previsione strutturale posta in campo nell'ambito 73 Appalto di Soliera ex SICEM, per la realizzazione di una "grande struttura non alimentare e alimentare e di medie strutture non alimentari", ha considerato i possibili effetti urbanistici che comporta il cambio merceologico della grande struttura esistente ed il fatto che la sua attuazione modifica le condizioni e i requisiti richiesti per la stessa.

A tale proposito si ritiene utile richiamare la comunicazione della Regione Emilia Romagna Servizio Commercio e qualità aree turistiche prot. 46607 del 20/02/2013, che alla presente è allegata (Allegato 1), la quale chiarisce che

*"Per quanto concerne il settore alimentare è del tutto evidente che l'attrattività delle strutture commerciali e il carico urbanistico che esse producono deriva in misura determinante dal settore merceologico dell'attività svolta.*

*Il carico urbanistico del settore alimentare risulta di gran lunga superiore a quello del non alimentare e a questa impostazione sono orientate le misure contenute nella disciplina regionale ....*

Poiché l'impatto di queste modifiche è direttamente discendente dalle modalità edilizie con cui queste saranno realizzate, il POIC, al fine di mitigarne i possibili effetti e garantirne la sostenibilità, ha ritenuto necessario imporre diverse prescrizioni, da realizzarsi, appunto in fase attuativa, quando siano note le modalità con cui queste vengono poste in essere.

Si ritiene di dover puntualizzare quanto sopra in quanto non appare del tutto coerente<sup>1</sup> assumere che la modifica non comporti alcun impatto, e di seguito dettagliare le misure di mitigazione necessarie a garantirne la sostenibilità.

Si ritengono pertanto fondamentali le prescrizioni riportate dalla VALSAT per le successive fasi della pianificazione operativa ed attuativa, prescrizioni che specificano i temi del POIC e fanno propri i rilievi sollevati in sede di conferenza di pianificazione.

<sup>1</sup> Come già segnalato nel parere prot. 117931 del 17/12/2012 del Servizio Pianificazione Territoriale, parte integrante del Parere Conclusivo della Provincia di Modena prot. 119989 del 21/12/2012, e confermato dal parere dello stesso servizio, predisposto per la redazione della presente istruttoria.

- 1 Si ritiene tuttavia necessario che tali rilievi trovino un adeguato richiamo in sede normativa e pertanto si prescrive di integrare il comma 10 dell'art. 2.9 delle NTA inserendo in calce il seguente capoverso: **"Si richiamano in quanto prescrittive tutte le indicazioni riportate dalla VALSAT in relazione ai diversi possibili impatti derivanti dalla attuazione delle presenti previsioni e che dovranno trovare esplicitazione e soluzione nelle successive fasi della pianificazione operativa ed attuativa."**

Per quanto inerente l' Impatto sul suolo e sottosuolo, non si condividono appieno le conclusioni della VALSAT e si osserva che anche questi aspetti dovranno essere oggetto di attenzione e valutazione, come prescritto esplicitamente dal POIC, in quanto possibili interferenze potranno derivare dalla necessità di rispettare i requisiti urbanistici per le grandi strutture alimentari di cui alla DCR 1253/1999 (con le modifiche introdotte dalle DD.CC.RR. NN.344/2002,653/2005 e DAL n.155/2008) e di conseguenza adeguare, ad esempio, gli spazi di parcheggio.

- 2 Si prescrive pertanto che le conclusioni del capitolo VALSAT "Impatto sul suolo e sottosuolo" vengano integrate sostituendo il capoverso finale "La modifica normativa ..... sottosuolo" con il seguente: **"La modifica normativa, per quanto esplicitato, non dovrà determinare un aggravio dal punto di vista dell'impatto sul suolo e sul sottosuolo. In fase attuativa, si dovranno definire le misure di protezione e mitigazione necessarie ad assicurare la compatibilità dell'intervento dal punto di vista dell'impatto sul suolo e sottosuolo, garantendo, di minima, che non venga aggravato l'esistente parametro della superficie permeabile minima e, ove possibile, migliorandolo."**

\*.\*

La variante si prospetta, in generale, come una modifica di entità non trascurabile, non tanto rispetto all'attuale consistenza del sistema insediativo edilizio quanto al peso urbanistico ed infrastrutturale che esso viene ad assumere sul territorio di pertinenza e circostante.

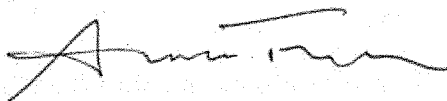
È condivisibile l'opinione che l'attuazione delle previsioni derivanti dalla modifica introdotta; pur potendo presentare, in fase attuativa, problematiche di non trascurabile rilievo; se poste in atto nel rispetto delle prescrizioni impartite, non porteranno ad impatti ambientali non mitigabili.

Tutto quanto sopra osservato si ritiene che il Piano proposto possa essere ritenuto sostenibile.

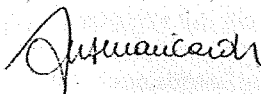
**Tuttavia, in funzione del raggiungimento della compatibilità/sostenibilità ambientale delle previsioni di Piano, si ritiene opportuno il rispetto delle prescrizioni di cui ai precedenti punti 1 e 2.**

Per quanto precede, vista la documentazione complessivamente acquisita, in merito alle modifiche introdotte allo strumento urbanistico vigente, dalla Variante al PSC adottata con Delibera del Consiglio Comunale di SOLIERA n° 23 del 26/03/2013, **si propone che la Giunta Provinciale faccia propri i suddetti Pareri Tecnici facendo proprie le prescrizioni in esito alla VALSAT di cui ai punti 1 e 2.**

Il Funzionario  
Ing. Amelio Fraulini



Visto  
il Dirigente  
Arch. Antonella Manicardi



**ALLEGATO 1**

**Circolare RER Servizio Commercio Turismo e Qualità aree turistiche  
prot. 46607 del 20/02/2013**

*[Il corpo principale del documento è estremamente sfocato e illeggibile. Si tratta di una circolare che probabilmente contiene informazioni relative a servizi turistici e commerciali, come indicato dal titolo. Il testo sembra essere diviso in paragrafi, ma i contenuti non possono essere estratti con precisione.]*



SERVIZIO COMMERCIO TURISMO E QUALITÀ AREE TURISTICHE

IL RESPONSABILE

PAOLA CASTELLINI

REG. TIPO ANNO NUMERO  
DEL 20 '02 / 2013

Ai Sigg. Dirigenti settore Commercio  
dei Comuni della Regione

Ai Sigg. Dirigenti settore Commercio  
delle Province della Regione

Oggetto: disposizioni statali in tema di liberalizzazione delle attività economiche.

A seguito di alcune misure di liberalizzazione delle attività economiche, disposte da una serie di recenti disposizioni normative statali, pervengono allo scrivente Servizio numerose richieste di chiarimenti in merito all'effetto delle medesime sulla normativa vigente di livello regionale.

Per promuovere la massima omogeneità a livello regionale si forniscono le seguenti indicazioni.

Le recenti disposizioni in tema di liberalizzazione delle attività economiche (D.L. 13-8-2011 n. 138 "Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo" convertito in legge n. 148 del 2011, D.L. 6-12-2011 n. 201 "Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici" convertito in legge n.214 del 2011, D.L. 24 -1- 2012, n.1 "Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività" convertito in legge n. 27 del 2012, D.L. 09 - 1- 2012 n. 5 "Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo" convertito in legge n. 35 del 2012) richiedono alle Regioni una serie di verifiche sulla rispondenza dei propri ordinamenti al principio di libertà di iniziativa economica.

Tali verifiche riguardano essenzialmente due aspetti, ovvero i requisiti per l'esercizio di un'attività economica e i contenuti della pianificazione territoriale in materia commerciale.

• Verifica dei requisiti per l'esercizio di un'attività economica

Il decreto legge 138/2011 (art. 3, comma 1) e il decreto legge 201/2011 (art. 31, comma 2) dispongono che le Regioni, entro il 30 settembre 2012, eliminino le restrizioni all'esercizio delle attività economiche, se dette restrizioni non sono giustificate da esigenze connesse alla tutela della salute, dei lavoratori, dell'ambiente, ivi incluso l'ambiente urbano, dei beni culturali e, in ogni caso, da diritti costituzionalmente garantiti di rango non inferiore al diritto di libera iniziativa economica.

Viale Aldo Moro n. 38 Torre  
40127 Bologna

Tel 051.5273353 - 6430  
Fax 051.5273024 - 6599

Mail: [comtur@regione.emilia-romagna.it](mailto:comtur@regione.emilia-romagna.it)  
Pec: [comtur@postacert.regione.emilia-romagna.it](mailto:comtur@postacert.regione.emilia-romagna.it)

a uso interno: DP/ \_\_\_\_\_  
INDICE LIV. 1 LIV. 2 LIV. 3 LIV. 4 LIV. 5 ANNO NUM SUB  
Classif. 673 450 10 Fasc. 2013 7

La disposizione, peraltro ribadita dai decreti legge 1/2012 e 5/2012, ricalca il contenuto dell'art. 16 della direttiva Bolkestein (dir. 2006/123/CE), secondo cui i requisiti devono essere giustificati da ragioni di ordine pubblico, di pubblica sicurezza, di sanità pubblica o di tutela dell'ambiente.

Per quanto riguarda le attività di commercio, la normativa della Regione Emilia-Romagna non prevede restrizioni da ritenersi ingiustificate e pertanto da modificare o eliminare entro il 30 settembre 2012.

Tale valutazione e' già stata compiuta nella fase di emanazione della legge regionale n.4 del 2010 con la quale sono stati recepiti nell'ordinamento regionale i principi della direttiva Bolkenstein.

**Va peraltro rilevato che i regimi autorizzatori per le medie e le grandi strutture di vendita nonché la previsione di criteri per il rilascio delle autorizzazioni per le medie strutture di vendita sono stati confermati dal decreto legislativo 6 agosto 2012 n. 147, recante disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. 59 del 2010.**

- Verifica dei contenuti della pianificazione territoriale in materia commerciale

Il combinato disposto dei commi 1, lett. b), e 4 dell'art. 1 del d.l. 1/2012 impone alle Regioni di abrogare entro il 31 dicembre 2012 "le disposizioni di pianificazione e programmazione territoriale o temporale autoritativa con prevalente finalità economica o prevalente contenuto economico".

La norma dispone che, diversamente, interverrà il Governo in forma sostitutiva ex art. 120 della Costituzione e questo elemento concorrerà nella valutazione della virtuosità della Regione ai fini della partecipazione al patto di stabilità'.

Sotto questo aspetto devono pertanto essere valutate le disposizioni regionali in materia di grandi e medie strutture di vendita.

La normativa regionale affida agli strumenti di pianificazione di area vasta (PTCP) e di livello comunale (PSC e POC o RUE) la individuazione delle aree idonee agli insediamenti di grandi e medie strutture di vendita, secondo il loro dimensionamento e la loro attrattività'.

I criteri per la individuazione di tali aree (cf. deliberazione consiliare n. 1253 del 1999 e s.m.i., delibera della giunta regionale n. 1705 del 2000 e s.m.i.) individuano prevalentemente valutazioni di carattere urbanistico e territoriale, riservando alla valutazione degli assetto socio economici un ruolo del tutto accessorio. Stante questo quadro normativo si ritiene di escludere che si tratti di " disposizioni di pianificazione e programmazione territoriale o temporale autoritativa con prevalente finalità economica o prevalente contenuto economico".

Nell'ambito dei sopraddetti strumenti urbanistici vengono poi definite le modalità di attuazione, in relazione alle valutazioni di sostenibilità ambientale .

L'impostazione complessiva della normativa regionale appare coerente con i principi delle recenti normative statali nonché con gli orientamenti costanti sia della Corte di Giustizia europea che della giurisprudenza di livello nazionale.

Si evidenzia infatti che secondo una giurisprudenza costante della Corte di Giustizia dell'Unione Europea le restrizioni alla libertà di stabilimento possono essere giustificate da motivi imperativi di interesse generale a condizione che siano atte a garantire la realizzazione degli obiettivi della protezione dell'ambiente, della razionale gestione del territorio e della tutela dei consumatori. Per contro, finalità di natura meramente economica non possono assurgere a motivi imperativi di interesse generale.

In particolare, per quanto afferisce alla razionale gestione del territorio, la Corte di Giustizia dell'Unione Europea (causa C-400/08 contro la Spagna) ha affermato che "la localizzazione e la dimensione dei grandi esercizi commerciali appaiono mezzi idonei a raggiungere gli obiettivi di razionale gestione del territorio e di protezione dell'ambiente" (cfr p.to 80 del dispositivo della citata sentenza).

Anche il Consiglio di Stato con recente sentenza del 10/04/2012, n. 2060, ha avuto modo di affermare che le prescrizioni contenute nei piani urbanistici, rispondendo all'esigenza di assicurare un ordinato assetto del territorio, possono porre limiti agli insediamenti degli esercizi commerciali e dunque alla libertà di iniziativa economica.

Gli interessi pubblici sottesi alla pianificazione urbanistica sono da ritenersi prevalenti rispetto agli altri, perché sono finalizzati al coordinamento ed al bilanciamento di tutti gli interessi in gioco, compresi quelli relativi all'esercizio delle attività economiche, che tuttavia non sono gli unici.

Per quanto concerne il settore alimentare è del tutto evidente che l'attrattiva delle strutture commerciali e il carico urbanistico che esse producono deriva in misura determinante dal settore merceologico della attività svolta.

Il carico urbanistico del settore alimentare risulta di gran lunga superiore a quello del non alimentare e a questa impostazione sono orientate le misure contenute nella disciplina regionale (cf. delibere del Consiglio regionale n. 1253 del 1999 e s.m.i; n. 344 del 2002, delibera della Giunta regionale n. 480 del 2003, delibera dell'Assemblea legislativa n. 155 del 2008).

Ciò premesso si ritiene che a decorrere dal gennaio 2013 permanga appieno la validità delle scelte compiute dagli organi preposti nell'ambito degli strumenti di pianificazione vigenti di livello provinciale e comunale e nuovi insediamenti siano autorizzabili solo se conformi alle previsioni degli strumenti vigenti medesimi.

Risulta altresì evidente che rientra nella piena competenza dell'Ente titolare dello strumento di pianificazione la valutazione in merito alle motivazioni che hanno determinato le scelte compiute negli strumenti medesimi e solo qualora si ravvisasse l'ipotesi di scelte, nell'ambito degli strumenti di pianificazione, basate su motivazioni a **prevalente finalità economica o prevalente contenuto economico**, tali prescrizioni risulterebbero incompatibili con i principi contenuti nelle norme statali sopra richiamate e andrebbero rimosse.

Si ritiene infine di concludere la presente nota con una indicazione di carattere generale.

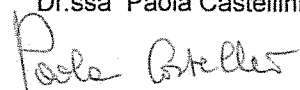
In ossequio alle disposizioni del d.lgs. 114/1998 e della legge regionale di attuazione del medesimo, l.r. 14/1999, in base al quale le medie strutture e le grandi strutture sono autorizzabili solo in aree destinate dallo strumento urbanistico a tali tipologie di insediamenti, risulta evidente che tale prescrizione costituisce vincolo inderogabile.

Eventuali valutazioni da parte dei soggetti titolari degli strumenti, in merito all'adeguatezza delle scelte compiute nell'ambito degli strumenti vigenti ai nuovi principi potranno consentire l'avvio di procedimenti di varianti, ma sono esclusi automatismi che consentano insediamenti in aree aventi destinazione diversa da quella richiesta.

Il contenuto della presente nota è stato condiviso dal Responsabile del Servizio regionale "Affari generali, giuridici e programmazione finanziaria della direzione generale programmazione territoriale e negoziata, intese. Relazioni europee e relazioni internazionali".

Con cordialità

Dr.ssa Paola Castellini







Provincia  
di Modena

**Verbale n. 194 del 25/06/2013**

*Oggetto:* COMUNE DI SOLIERA. VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE (P.S.C.) DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 23 DEL 26/03/2013 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 32 L.R.20/00. RISERVE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 7 L.R. N. 20/2000.

Pagina 1 di 1

## GIUNTA PROVINCIALE

La delibera di Giunta n. 194 del 25/06/2013 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per quindici giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 26/06/2013

L'incaricato alla pubblicazione  
VACCARI NICOLETTA

Originale firmato digitalmente



**O.d.G. n. 75/2013**  
Esecutivo dal: **02/07/2013**



**Comune di Soliera**  
**Settore Pianificazione e**  
**Sviluppo del Territorio**  
*(Servizio Urbanistica ed Edilizia Privata)*

**OGGETTO:** APPROVAZIONE VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE (PSC)

Decreto Lg.vo del 18 agosto 2000, n. 267 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".  
Adempimenti relativi all'art. 49 "Pareri dei Responsabili dei Servizi".

---

Parere di regolarità tecnica del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio - Direzione

Visto, si dà parere favorevole, per quanto di competenza.

Soliera, li 28/06/2013

IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
Alessandro Bettio

---

---

Inizio pubblicazione dal **19/07/2013**

Affisso all'Albo Pretorio di questo Comune per la pubblicazione da eseguirsi per **quindici giorni**.

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Rocchi Dr.ssa Vienna Marcella

---

**O.d.G. n. 75**

**SEGRETERIA GENERALE**

**La presente deliberazione è dichiarata Immediatamente Eseguita.  
Divenuta esecutiva il 02/07/2013.**

Il Segretario Generale  
(dr.ssa Vienna Marcella Rocchi)